

托里县 2024 年秸秆综合利用重点县 建设项目实施方案

实施地点：塔城地区托里县
实施单位：塔城地区托里县农业农村局
负责人：木勒得尔·努尔兰
联系电话：15026080292

填制日期：2024 年 7 月 3 日

一、托里县基本情况

（一）托里县农业基本情况。

托里县下辖 4 乡 4 镇，共 66 个行政村，11 个社区。户籍人口 8.81 万人，（城镇人口 2.57 万人，乡村人口 6.24 万人），拥有 27 个民族，其中汉族 1.86 万人、占总人口的 21.14%，少数民族 6.95 万人、占总人口的 78.86%（维吾尔族 0.12 万人、占总人口的 1.33%，哈萨克族 6.67 万人、占总人口的 75.67%，回族 0.0917 人、占总人口的 1.04%，其他少数民族 0.0725 万人、占总人口的 0.82%）。

地处亚欧大陆地理内心，属温带大陆性半干旱气候。冬季寒冷漫长，春季升温快，但不稳定；夏季短促而凉爽，秋季降温迅速。全年日照较多，盛行东风、南风，年平均气温 6.1℃，一年中最热月份为 7 月，月平均气温为 20.9℃；最冷月为 12 月，平均气温为-9.7℃，历年无霜期为 155 天。气温年变化明显，秋、冬、春季多冷空气入侵，降水主要集中在夏季并随海拔高度增加而增多，年降水量为 246.9 毫米。年平均日照实数为 2803.5 小时。新疆著名的老风口位于乌鲁木齐—塔城公路要道上，南距托里县城 26 千米，冬季盛行偏东风、偏西风。

2023 年全县正播面积 55.0540 万亩，其中玉米 30.26 万亩，小麦 9.18 万亩，其他粮食作物 2.71 万亩，棉花 1.96 万亩，油料作物 1.45 万亩，甜菜 0.1 万亩，蔬菜 0.02 万亩，其他作物 9.33 万亩。全年播种面积较 2022 年增加 2.7743 万亩，增长率 5.3%；粮食作物播种面积 42.15 万亩，较 2022 年增加 4.25 万亩增长率 11.2%；油料作物播种面积 14534 万亩，较 2022 年增加 0.3134 万亩，增长率 27%。

（二）秸秆资源及利用情况。

托里县农作物秸秆主要产生于小麦、玉米和棉花，2023 年托里县小麦种植面积 9.18 万亩，玉米种植面积 30.26 万亩。农作物秸秆产生量 34.183 万吨，其中：小麦秸秆产生量 2.68 万吨，玉米秸秆产生量 30.83 万吨，棉花秸秆产生量 0.66 万吨，可收集量为 30.93 万吨（小麦秸秆可收集量 2.25 万吨，玉米秸秆可收集量 28.06 万吨，棉花秸秆可收集量 0.62 万吨）；肥料化直接还田量 6.59 万吨，饲料化利用量 25.36 万吨（小麦秸秆饲料化利用量 2.87 万吨，玉米秸秆饲料化利用量 22.49 万吨），农作物秸秆综合利用率 96.59%。托里县饲草料加工交易集散中心建成饲草储备库 2600 平方米、精料库 800 平方米、交易中心 790 平方米、饲草料加工车间 2000 平方米、原料库 600 平方米、成品库 600 平方米及消防管网等设施，饲草料仓储大棚 16 座，面积 11200 平方米，新增仓储能力 5 万吨。其中，设计加工干贮（玉米秸秆柔丝）4 万吨、青贮 2 万吨、黄 2 万吨，草颗粒、精饲料加工 2 万吨，秸秆综合利用率达 96.28%。2022 年秸秆综合利用展示基地已完成建设，农机购置已完成并投入使用，收储点建设也已完工并投入使用。开展农作物草谷比、秸秆可收集系数和秸秆还田监测工作（秸秆还田监测期为 3 年）两项工作均委托石河子大学专家实施，现已完成。

（三）秸秆利用存在的问题和难点

托里县秸秆综合利用工作取得一定进展，但依然存在以下问题，需要进一步进行优化和提升。

1、资源化利用模式少。

托里县资源丰富，但利用模式主要是饲料化和肥料化利用，亟待开发出适合我县的其它利用模式。

2、晚熟区域利用困难。

托里县积温较低区域种植的玉米每年收获时间晚，后期雨较多，造成玉米收获后湿皮大，回收离田和粉碎还田都比较困难。

二、项目建设必要性和可行性

（一）项目建设必要性

1、秸秆综合利用提升秸秆产业化、高值化利用水平。

当前，托里县饲草料加工交易集散中心及秸秆饲料加工硬件设施和集中收储点已完全可以满足本县域秸秆饲料加工需求。但由于没有固定秸秆收获打捆相关设备，使秸秆回收成本高，时间长，秸秆回收不理想，影响秸秆回收利用和饲料加工。同时也造成秸秆加工成本高，直接影响广大养殖户饲料成本，是制约托里县秸秆饲料加工及秸秆综合利用和秸秆产业化发展的主要因素。因此，在秸秆饲料加工建设的基础上，通过解决托里县秸秆产业化发展中收储站及专业机械等方面的不足和短板，是提升秸秆产业化、高值化利用水平的重要途径，也是今后秸秆综合利用的发展方向和要求。本项目通过专业机械购置，补足秸秆收储运体系的不足和短板，使秸秆收储运体系不断健全，秸秆产业化利用结构更加优化，形成较为完整的秸秆综合利用及秸秆饲料产业化发展的良好产业体系。

2、秸秆综合利用能够切实提高农业资源的利用率。

土壤是农业的基础，秸秆还田综合利用有利于增加土壤有机质提高和地力提升。农作物秸秆作为重要的农副产品之一，其价值不可低估。如果没有充分而合理地使用农作物秸秆就等于耗费了大量农田、淡水等农用投入品。秸秆还田携带的病菌容易污染土壤，滋生病虫害，影响下茬农作物生长与产量。小麦秸秆的大

量还田，随着病虫害的肆虐，玉米植保需加大用药量和喷洒次数，造成了土壤的二次污染。秸秆综合利用对玉米秸秆精细化粉碎后配施生物菌肥，通过大功率拖拉机牵引铧式犁进行翻耕，配施的菌肥起到了关键作用，它加速了秸秆腐烂，同时也有利于消灭病菌、调整酸性土壤，让秸秆“变废为宝”。因此，做好秸秆综合利用是提升耕地资源效率最可行的路。

3、秸秆综合利用利于节能减排和生态环境的保护。

在小麦与玉米集中收获季节，耕地里产生大量秸秆，部分成堆的秸秆随意堆放在地头与水沟，随着自身腐烂污染了水源，秸秆对生态环境造成了影响。秸秆综合利用利于节能减排和生态环境的保护，秸秆综合利用是开发可供绿色能源的产业，生物质燃烧产生烟气中有害气体较少，秸秆发电产生的草本灰变成优质钾肥可代替部分化肥降低农业面源污染，缓解秸秆焚烧给空气质量交通安全带来的影响；同时可减少温室气体排放，减少秸秆的堆放可降低火灾的发生率，确保农民生命财产安全。秸秆综合利用既保护了生态环境，还使生活垃圾变废为宝。

4、秸秆综合利用可促使农作物增产、农户增加收。

托里县主要种植作物是玉米、小麦，秸秆留置田间，极易引发火灾，大量秸秆翻入土层后难以腐烂，对农作物播种、出苗、生长都会造成不利的影响。秸秆进行科学加工后，可形成更多的有价产物。农户向企业销售秸秆不但可以有效地提高企业收入，而且可以调动农户的种粮积极性，促使农户增收。另外，政府大力发展保护性耕作，通过秸秆覆盖、还田培肥地力、蓄水保墒等方法，可提高农作物生产能力与产量。

（二）项目建设可行性

1、政策支持度高，技术体系日趋完善。

2019年4月农业农村部办公厅发布《关于全面做好秸秆综合利用工作的通知》（农办科[2019]20号），首次在国家行政规范性文件中提出秸秆综合利用目标定位于“全域全量利用”，全面推进秸秆综合利用工作。同年，开始推进秸秆利用生态补偿制度创设试点，2021年秸秆利用生态补偿制度创设试点扩大到10个。在此期间，我国秸秆综合利用技术体系日趋完善，先后从国家层面发布《秸秆“五料化”利用技术》、《秸秆农用十大模式》、《秸秆综合利用技术目录(2021)》，为秸秆综合利用政策创造了良好的技术与制度环境。秸秆利用政策的深化完善将不断深入推进农业绿色发展。

2、收储运体系健全，市场主体进一步壮大。

饲草料交易集散中心利用市场杠杆作用实现县内饲草全部进场交易，逐步建立完善草业市场交易规范，起到稳定价格的调控作用，持续供应物美价廉的优质饲草可降低农牧民养殖成本，增加养殖业附加值稳定增加农牧民收入。同时，托里县有龙头企业、乡镇有规范收储组织、村有固定秸秆收储网点的收储运体系，可为推进秸秆收储运专业化、标准化、市场化提供支撑。托里县现有饲草料加工交易集散中心及养殖示范区建设，以及国有农牧科技发展有限公司的经营体系优势，为进一步做大、做强秸秆产业体系提供支撑。

3、市场前景较好，农户接受能力强。

托里县属于畜牧大县，自然草料不足，养殖户冬季养殖及春季转场所需饲料大部分健康依靠秸秆饲料，农户在收割完玉米、小麦后，秸秆均用作牲畜饲草料，有条件的农户用玉米秸秆制作

黄贮。托里县牲畜存栏量高，饲草需求量大，在托里县开展秸秆综合利用项目市场前景较好，农户接受程度高，利于项目的落地建成，可以将项目影响力最大化。

4、秸秆资源台账建立，科技支撑有保障。

托里县秸秆监测由自治区组织有资质的第三方单位(石河子大学)开展监测与评价。选择托里县主权农作物玉米小麦进行农作物草谷比、秸秆可收集系数监测，为秸秆资源台账关键系数调查核算提供基础支撑。同时，依托石河子大学的技术力量，指导托里县农作物秸秆新技术试验示范、综合利用技术推广运用；完成托里县建立市场交易政策，制定秸秆收储奖励补贴政策及管理机制制度。

三、建设目标

通过秸秆综合利用重点县项目实施，力争 2024 年托里县秸秆综合利用率稳定在 96.26%以上。

四、项目重点任务

建设内容与规模：为推进托里县 2024 年农作物秸秆全域全量利用，重点支持秸秆收、储、运、销、用市场主体，提高离田效能，完善“打捆-清运”“粉碎-清运”等秸秆田间收集模式，减少秸秆打包带土，示范推广高效收储运设施设备，降低秸秆离田成本，推动收储主体与种粮大户、农事服务中心、秸秆利用企业有效衔接，提高秸秆规模化收储和供应能力，现实施该项目。主要建设内容为：建立 1 个秸秆还田生态效应监测点位，10 个秸秆还田调查点位及做好农作物草谷比、秸秆可收集系数和还田监测任务；开展综合利用调查、宣传、培训，建立秸秆资源综合利用台账、撰写相关报告及专家咨询服务等，购置农机具来加强秸秆

收储运体系建设，促进秸秆打捆离田利用，提高资源利用效率，直接用于收获、打包、打捆、加工利用专用设备（农机具）等。

资产属国有资产，与企业签订相关协议，为托里县建立较为完善的秸秆“收储运”体系提供硬件支撑。新疆鸿伟牧业有限公司通过设备补贴提高秸秆规模化收储和供应能力，该企业通过托里县人民政府招商引资入驻托里县畜牧产业园区。目前，已投入饲草料收购 7 万吨，销售 5 万吨，库存 2 万吨，建设牛圈 160 亩，养殖牛 1000 头，羊 3000 头，累计带动就业 200 余人，实现运营收入约 260 万元，逐步完善饲草料交易中心。企业在饲草料收购过程中为了保证农户的利益，优先考虑本地饲草料秸秆收购和未成熟玉米当做青储收购，以往秸秆 15 元-25 元/亩，现该企业大量收购饲草料秸秆，将价格提升至 25 元-40 元/亩，销售过程中每吨在市场价的基础上给予 80 元的优惠，提供给有困难的农户先用后付款的模式，在收储运的阶段每年可创造 200 个就业岗位。

秸秆市场化主体和社会化服务组织购置秸秆综合利用机械设备约 5 台。购置的机械设备在用于农作物秸秆收储运和初加工。主要购置机械设备详见表 1。

表 1 机械设备购置清单

序号	名 称	单位	数量
1	青贮打捆包膜一体机	台	1
2	粉碎除尘揉丝打包机	台	2
3	大方捆打捆机	台	1
4	割草压扁机	台	1
5	合计		5

表 2 投资估算一览表

序号	名 称	单位	数量	单价（万元）	金额（万元）
1	青贮打捆包膜一体机	台	1	227	227
2	粉碎除尘揉丝打包机	台	2	19	38
3	大方捆打捆机	台	1	150	150
4	割草压扁机	台	1	135	135
5	建立 1 个秸秆还田生态效应监测点位，10 个秸秆还田调查点位及做好农作物草谷比、秸秆可收集系数和还田监测任务			30	30
6	开展综合利用调查、宣传、培训，建立秸秆资源综合利用台账、撰写相关报告及专家咨询服务费			20	20
7	合计		5		600

五、工作进度安排

1、筹备阶段（2024 年 7 月-8 月）。完成前期调研、重点县建设实施方案的编制工作，宣传发动，通过公开、公证、公平原则遴选各环节承担主体，

2、组织实施阶段（2024 年 8 月-9 月）。与项目承担主体签订项目任务合同，做好秸秆综合利用项目相关准备。完成农作物收储、加工利用验收，秸秆综合利用机械设备验收。

3、验收总结阶段（2024 年 9 月-12 月）。完成履约验收、绩效考评、补贴兑付、工作总结等。

六、项目预期效益

（一）经济效益。

农作物秸秆作为重要的生物质资源，秸秆蕴藏着丰富的能量，含有大量的营养物质，开发利用潜力巨大，发展前景十分广阔。

2023 年我县农作物秸秆回收面积达 44.1 万亩，秸秆资源量 28.86 万吨，按照现阶段市场价格 0.6 元/公斤，秸秆经济价值可达 1.7316 亿元；全县种植玉米、小麦、棉花农作物的乡镇涉及 6 个，3000 余户种植户。实施农作物秸秆综合利用预计可带动农户 2000 余户。同时，通过该项目的实施可有效解决托里县秸秆产业化发展专业机械等方面的不足和短板，通过项目支持，补足短板，与饲草料交易集散中心秸秆饲料加工基地整合，形成较为完整的秸秆综合利用及秸秆饲料产业化发展的良好产业体系。充分利用国有公司市场杠杆作用实现县内饲草全部进场交易，逐步建立完善草业市场交易规范，起到稳定价格的调控作用，持续供应物美价廉的优质饲草可降低农牧民养殖成本，增加养殖业附加值稳定增加农牧民收入。

（二）社会效益。

近年来，托里县坚持绿色发展理念，大力推广实施农作物秸秆综合利用项目，积极打造秸秆收、储、用综合利用产业链，为持续改善农村生态环境面貌、提升农村生活品质、实现乡村全面振兴提供了坚实支撑。

作为传统农业大县，托里县秸秆综合利用量每年约 30 万吨左右。为使秸秆“变草为宝”，我县着力在秸秆综合利用上下功夫，有效限制了秸秆焚烧现象，促进了秸秆有效回收和利用，全县农作物秸秆综合利用率达 96.28%。

通过本项目实施：**一是**建立布局合理、产业链条完整的秸秆综合利用产业化格局，进一步提升我县秸秆综合产业化利用水平；**二是**全县秸秆综合利用水平得到了提升，避免因秸秆乱堆乱放、任意废弃引起大气、交通安全事故等不良现象；**三是**开展秸秆综

合利用有力促进农业绿色发展，提升农产品质量品质，推进农业由稳产导向转向提质导向；**四是**进一步完善全县农作物秸秆收储运体系，提高了市场化主体利用秸秆的积极性，提升了全县农作物秸秆综合利用率。

（三）生态效益。

秸秆还田、饲料化、肥料化是农作物秸秆较为传统的利用方式。秸秆堆制肥料具有营养全面、肥效长、易于被作物吸收等特点，对提高作物的产量和品质、防病抗逆、改良土壤等具有显著功效。通过秸秆的综合利用避免焚烧以及由此而造成的环境污染和公路运输、航空飞行安全等社会危害，大大改善生态环境。通过项目实施秸秆综合利用提升，减少秸秆在农田、路边、院内乱堆、乱放，污染环境，堵塞交通渠道，影响村容村貌。秸秆肥料化和饲料化牲畜过腹还田提高土壤肥力，既不污染环境又提升了秸秆利用价值，实现秸秆循环利用。

七、保障措施

（一）加强组织领导。

加强协调指导、明确责任、强化措施、搞好服务、确保实效。专门成立农作物秸秆综合利用重点县建设项目工作领导小组，办公室设在托里县农业农村局。领导小组组成人员如下：

组 长：阿依丁·阿依塔合买提 托里县委常委

陈晓辉 托里县人民政府副县长

副组长：李军峰 托里县农业农村局党组书记、副局长

秦永峰 托里县农业农村局党组副书记、局长

成 员：叶尔加那提·热依木江 托里县财政局副局长

木勒得尔·努尔兰 托里县农业农村局副局长、项

目分管负责人

乌拉尔·叶尔肯 托里县多拉特乡副乡长

木力的尔·马达尼亚提 托里县阿克别里斗乡武装
部部长(分管农业)

胡安·斯拉木汗 托里县乌雪特乡副乡长

阿依革日木·金恩斯 托里县库普乡副乡长(分管
农业)

托合塔尔·对山白 托里县铁厂沟镇副镇长

领导小组下设办公室，办公室设在县农业农村局，办公室主任由农业农村局局长担任，负责方案的制定，组织项目实施、督导、验收等工作，县财政局负责审核资金的安排使用、及时拨付补助资金，配合县农业农村局做好实施方案的编审工作，各乡镇负责本辖区秸秆收集、清运和安全生产工作。

(二) 强化技术指导。

按照自治区农业农村厅实施方案要求，抽调技术骨干组成技术指导组，围绕秸秆离田配套技术，开展技术培训，做到每个乡镇都有技术专家、有乡土能手。深入田间地头，开展技术指导，送技术、送信息、送服务。鼓励秸秆综合利用企业积极引进开发先进实用的秸秆收集、储运、利用技术工艺和装备，提供收储运综合服务，加快秸秆综合利用技术的推广应用。

项目专家组

组 长：木勒得尔·努尔兰 托里县农业农村局副局长、项目
目分管负责人

副组长：哈丽娅·加那提 托里县农业技术推广站副站长
董合干 石河子大学生命科学学院副教授、博士

研究生、硕士研究生导师

成 员：赵文勤 石河子大学生命科学学院副教授、博士研究生、硕士研究生导师

杨芳勇 塔城地区农业技术推广中心土肥站站长
正高级农业技术推广研究员

周广顺 塔城地区农业技术推广中心栽培站站长
正高级农业技术推广研究员

古丽加依娜提 托里县农业技术推广站农业技术推广研究员

阿依库勒 托里县农业技术推广站副高级农艺师

库勒达那 托里县农业技术推广站副高级农艺师

阿依丁库力 托里县农业技术推广站副高级农艺师

古丽努尔 托里县农业技术推广站副高级农艺师

古丽米拉 托里县农业技术推广站副高级农艺师

张永文 托里县农业机械化技术推广站

齐海忠 托里县农业机械化农机学校校长、副高级工程师

（三）做好信息报送。

做好秸秆综合利用重点县建设项目信息报送工作，加大秸秆综合利用重点县建设项目的信息宣传工作，安排专人负责信息宣传工作，让广大农户知晓秸秆综合利用的好处，使项目推广工作更加顺利的开展。

（四）抓好监督落实。

加强项目实施有关资料的收集、整理和归档。要切实加强项目建设工作的督促检查，组织专门力量定期或不定期到项目区进

行实地检查，及时发现问题、解决问题，推动项目建设工作顺利开展，确保建设成效。

（五）严格财务管理。

在项目资金使用与管理上，要强化监管。实行专账核算、专款专用，专人管理，并严格按照批复方案进行列支，杜绝挤占、挪用。所有费用的支出，严格按照有关规定管理使用。加强对资金使用的检查和监督，同时接受上级有关部门的检查，杜绝改变资金用途等违反财经纪律问题的出现。

（六）严格项目验收。

在项目实施过程各个阶段严把质量关，项目领导组和专家组在项目实施期间不定期深入田间地头和承担单位检查项目实施情况，并根据技术标准实地进行质量考核验收。

（七）搞好绩效考核验收。

根据自治区农业农村厅制定的项目实施方案要求和考核办法，组织专家和技术人员严格执行绩效考核程序，做好秸秆综合利用考核验收工作。

八、项目管理与资金使用

项目由县农业农村局组织实施，实施方案经县政府审批同意后，县农业农村局通过公开程序确定项目补助对象，补助范围和补助标准，并在政府网站或媒体进行公示。补助对象在项目实施前签定承诺书，项目建设内容和目标任务全面完成后，经验收合格后，采用县级报账制，由县财政局拨付补助资金。